



COMUNE DI GROSSO

(Provincia di Torino)
Piazza IV Novembre n.ro 13 – 10070 GROSSO (TO)

RELAZIONE

AL

RENDICONTO DELLA GESTIONE

ANNO 2012

CONSIDERAZIONI GENERALI

Il comma 6° dell'art. 151 del decreto legislativo 267/2000 testualmente recita "Al rendiconto è allegata una relazione illustrativa della giunta comunale che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti". L'art. 231 del predetto decreto legislativo precisa che nella relazione di cui trattasi, la giunta comunale analizza, inoltre, gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni, motivando le cause che li hanno determinati.

Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Anche la relazione al rendiconto di gestione, come ogni altro atto collegato con il processo di programmazione, deve ricondursi al riferimento legislativo stabilito dall'ordinamento generale degli enti locali che indica il preciso significato dell'esistenza del comune: una struttura organizzativa che opera continuamente nell'interesse generale della collettività servita. Il crescente affermarsi di taluni principi di gestione, fondati sulla progressiva introduzione di criteri di economia aziendale, sta spostando l'attenzione di tutti gli operatori degli enti locali verso più efficaci criteri di pianificazione finanziaria e di controllo sulla gestione. Questi criteri, che mirano a migliorare il grado di efficienza, di efficacia e di economicità dell'attività di gestione intrapresa dal comune, vanno tutti nella medesima direzione: rendere più razionale l'uso delle risorse disponibili.

Il processo di programmazione, gestione e controllo, direttamente o indirettamente esercitato dal consiglio comunale, permette di dare concreto contenuto ai principi generali stabiliti dall'ordinamento degli enti locali. Ad ogni organo spettano infatti precise competenze che si traducono, dal punto di vista amministrativo, in diversi atti deliberativi sottoposti all'esame del consiglio. E' in questo ambito che si manifestano i distinti ruoli dei diversi organi in cui si articola l'ente: al consiglio compete la definizione delle scelte di ampio respiro, mentre alla giunta spetta il compito di tradurre gli obiettivi generali in altrettanti risultati.

Partendo da questo riparto delle competenze, in ogni esercizio ci sono tre distinti momenti nei quali il consiglio e la giunta si confrontano su temi che riguardano il concreto utilizzo delle risorse finanziarie:

- Nel momento in cui viene approvato il bilancio di previsione con gli annessi documenti di carattere programmatico,
- Alla verifica dello stato di attuazione dei programmi e degli equilibri di bilancio,
- Quando viene deliberato il rendiconto dell'attività di gestione.

La relazione al rendiconto diventa pertanto l'anello conclusivo di un processo di programmazione che ha avuto origine con l'approvazione del bilancio e con la discussione, in tale circostanza, delle direttive programmatiche politico/finanziarie per il periodo successivo. I principi che mirano all'economica gestione delle risorse richiedono infatti un momento finale di verifica sull'efficacia dei comportamenti adottati durante l'esercizio trascorso.

BILANCIO ANNO 2012

1. APPROVAZIONE.

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012, corredato della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale per il triennio 2012/2014, è stato approvato con deliberazione del consiglio comunale n.ro 7 del 24/07/2012 esecutiva ai sensi di legge, secondo il modello previsto dal decreto legislativo 77/95 e dal D.P.R. 31/01/1996 n.ro 194.

2. VARIAZIONI.

Al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2012, approvato con la deliberazione del consiglio comunale sopra citata, che pareggiava in entrata ed in uscita per complessivi euro 1.676.600,00 in termini di competenza, sono state apportate alcune variazioni approvate con: deliberazione della giunta comunale n. 31 del 23/11/2012.

A seguito delle predette variazioni il bilancio pareggia in entrata ed in uscita per complessivi euro 1.583.900,00 in termini di competenza.

L'avanzo di amministrazione accertato con il rendiconto di gestione dell'anno 2011, ammontante a complessivi euro 242.806,99, è stato applicato al bilancio di previsione per l'anno 2012 per euro 204.500,00.

Tale quota di avanzo è stata utilizzata per euro 92.300,00 per il finanziamento di spese di investimento e per euro 112.200,00 per il finanziamento delle spese correnti.

3. SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO.

Con deliberazione del consiglio comunale n.ro 17 del 29/11/2012, esecutiva ai sensi di legge, è stata effettuata la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, prendendo atto dell'insussistenza della necessità di assumere provvedimenti rivolti al riequilibrio della gestione di competenza e dei residui come previsto dall'art. 193 del decreto legislativo 18/08/2000 n.ro 267 e s.m.i. e dell'inesistenza di debiti fuori bilancio.

LA GESTIONE DELLE RISORSE CORRENTI E DEGLI IMPIEGHI CORRENTI IN RAPPORTO ALLE PREVISIONI DI BILANCIO.

Sotto il profilo generale, l'attendibilità del bilancio può essere provata, a consuntivo, dai seguenti indicatori:

- Scarto percentuale delle previsioni definitive rispetto alle previsioni iniziali,
- Scarto percentuale degli accertamenti e degli impegni rispetto alle previsioni.

Le tabelle sottostanti raffrontano i dati iniziali con quelli definitivi, nonché tali dati con gli impegni/accertamenti finali.

Scostamento tra previsione iniziale e rendiconto

Entrate	<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori o maggiori entrate</i>	<i>%</i>
Titolo I Entrate tributarie	590.100,00	491.832,99	-98.267,01	-16,65%
Titolo II Trasferimenti	394.100,00	149.546,93	-244.553,07	-62,05%
Titolo III Entrate extratributarie	134.600,00	139.511,94	4.911,94	3,65%
Titolo IV Entrate da capitali	70.000,00	284.171,65	214.171,65	305,96%
Titolo V Entrate da prestiti	0	0	0	0
Titolo VI Partite di giro	297.800,00	116.450,74	-181.349,26	-60,90%
Avanzo applicato	190.000,00			
Totale	1.676.600,00	1.181.514,25	-495.085,75	-29,53%

Spesa	<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori o maggiori spese</i>	<i>%</i>
Titolo I Spese correnti	813.800,00	815.974,01	2.174,01	0,27%
Titolo II Spese in conto capitale	503.000,00	377.213,47	-125.786,53	-25,01%
Titolo III Rimborsi di prestiti	62.000,00	61.182,41	-817,59	-1,32%
Titolo IV Partite di giro	297.800,00	116.450,74	-181.349,26	-60,90%
Totale	1.676.600,00	1.370.820,63	-305.779,37	-18,24%

Scostamento tra previsione iniziale e previsione definitiva

Entrate	<i>Previsione iniziale</i>	<i>Previsione definitiva</i>	<i>Scostamento</i>
Titolo I Entrate tributarie	590.100,00	502.100,00	-14,91%
Titolo II Trasferimenti	394.100,00	151.100,00	-61,66%
Titolo III Entrate extratributarie	134.600,00	142.600,00	5,94%
Titolo IV Entrate da capitali	70.000,00	285.800,00	308,29%
Titolo V Entrate da prestiti	0	0	0
Titolo VI Partite di giro	297.800,00	297.800,00	0
Avanzo applicato	190.000,00	204.500,00	7,63%
Totale	1.676.600,00	1.583.900,00	-5,53%

Spesa	<i>Previsione iniziale</i>	<i>Previsione definitiva</i>	<i>Scostamento</i>
Titolo I Spese correnti	813.800,00	846.000,00	3,96%
Titolo II Spese in conto capitale	503.000,00	378.100,00	-24,83%
Titolo III Rimborsi di prestiti	62.000,00	62.000,00	0,00%
Titolo IV Partite di giro	297.800,00	297.800,00	0
Totale	1.676.600,00	1.583.900,00	-5,53%

Scostamento tra previsione definitiva e rendiconto

Entrate	<i>Previsione definitiva</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori o maggiori entrate</i>
Titolo I Entrate tributarie	502.100,00	491.832,99	-10.267,01
Titolo II Trasferimenti	151.100,00	149.546,93	-1.553,07
Titolo III Entrate extratributarie	142.600,00	139.511,94	-3.088,06
Titolo IV Entrate da capitali	285.800,00	284.171,65	-1.628,35
Titolo V Entrate da prestiti	0	0	0
Titolo VI Partite di giro	297.800,00	116.450,74	-181.349,26
Avanzo applicato	204.500,00		
Totale	1.583.900,00	1.181.514,25	-402.385,75

Spesa	<i>Previsione definitiva</i>	<i>Rendiconto</i>	<i>Minori o maggiori spese</i>
Titolo I Spese correnti	846.000,00	815.974,01	-30.025,99
Titolo II Spese in conto capitale	378.100,00	377.213,47	-886,53
Titolo III Rimborsi di prestiti	62.000,00	61.182,41	-817,59
Titolo IV Partite di giro	297.800,00	116.450,74	-181.349,26
Totale	1.583.900,00	1.370.820,63	-213.079,37

Occorre rammentare che la progressiva riduzione dei trasferimenti statali e l'introduzione dell'IMU, hanno generato una situazione contabile alquanto incerta, dal punto di vista delle entrate, rendendo oltremodo complessa la gestione del bilancio dell'esercizio di cui alla presente relazione, anche tenendo conto dell'assoggettamento, a partire dall'anno 2013, agli obblighi del patto di stabilità che impongono di adottare un radicale cambiamento culturale e gestionale all'interno dell'ente.

Ulteriore riduzione delle entrate è derivata anche dalla soppressione dell'addizionale comunale sui consumi di energia elettrica.

La tabella sottostante riporta analiticamente le somme attribuite dalla stato negli anni 2011/2012 rilevando palesemente la decurtazione operata.

Attribuzioni	Anno 2011	Anno 2012	Scostamento
Assegnazioni da federalismo municipale	311.310,94	173.165,83	-138.145,11
Contributi non fiscalizzati	10.314,34	11.455,11	+1.140,77
Contributi per fattispecie specifiche		274,85	+274,85
Altre erogazioni di risorse	477,46	195,38	-282,08
Contributo ex sviluppo investimenti	29.709,37	26.345,63	-3.363,74
Totale	351.812,11	211.436,80	-140.375,31

Le entrate correnti accertate più rilevanti, si riferiscono a:

Imposta municipale propria	euro 219.300,22
Addizionale irpef comunale	euro 27.564,67
Tassa rifiuti solidi urbani	euro 54.410,62
Entrate da fondo sperimentale di riequilibrio	euro 175.251,94
Altri trasferimenti dallo stato	euro 26.345,63
Contributo per discarica rifiuti	euro 107.000,00
Entrate da raccolta differenziata rifiuti	euro 10.823,00
Proventi mensa scolastica	euro 32.905,90
Rimborso spese per servizio di segreteria	euro 65.600,00

Tra le spese correnti (impegni) che hanno gravato maggiormente sul bilancio comunale, vi sono quelle relative:

- * al personale per euro 295.702,99.
- * all'acquisto di beni per euro 33.941,02 destinati soprattutto al funzionamento degli uffici, delle scuole (compresi la mensa e il trasporto) e della viabilità comunale.
- * alla prestazione di servizi per euro 347.186,25 (riscaldamento, utenze elettriche e telefoniche, raccolta trasporto e smaltimento dei rifiuti, manutenzione patrimonio).

- * ai trasferimenti per euro 95.023,61 (spese per servizi in convenzione: servizio socio-assistenziale, canile, scuola materna, consorzi).
- * agli interessi passivi su mutui per complessivi euro 20.864,49.
- * ad imposte e tasse per euro 21.931,65.

LA GESTIONE DEGLI INVESTIMENTI.

Inizialmente sono stati destinati al finanziamento di investimenti, complessivi euro 330.000,00.

Al termine della gestione finanziaria, a seguito delle variazioni già sopra indicate, le spese di investimento ammontano a complessivi euro 395.000,00 dei quali euro 393.810,00 definitivamente impegnati.

Le tabelle sottostanti indicano analiticamente l'andamento delle spese di investimento con le rispettive entrate poste a finanziamento di tali impieghi.

PREVISIONI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE INIZIALI

ENTRATE PER FONTI DI FINANZIAMENTO					SPESE	
STATO	CIMITERO	OO.UU.	DISCARICA	AVANZO AMM.	OGGETTO INVESTIMENTO	IMPORTO
			<u>€.243.000</u>		<u>SISTEMAZIONE EDIFICIO SCOLASTICO</u>	<u>€. 76.000</u>
					<u>MURO SOSTEGNO FIUME BANNA</u>	<u>€.60.000</u>
					<u>PONTE BANNA</u>	<u>€.50.000</u>
					<u>SISTEM. STRADE</u>	<u>€.57.000</u>
	<u>€.10.000</u>				<u>SISTEM. STRADE</u>	<u>€.10.000</u>
				<u>€.100.000</u>	<u>SISTEM. STRADE</u>	<u>€.100.000</u>
		<u>€.13.000</u>			<u>SISTEM. STRADE</u>	<u>€. 13.000</u>
				<u>€.60.000</u>	<u>SCUOLABUS</u>	<u>€. 60.000</u>
				<u>€.30.000</u>	<u>SISTEM. CANALI</u>	<u>€.30.000</u>
		<u>€.10.000</u>			<u>STUDIO FATT.</u>	<u>€.10.000</u>
<u>€.10.000</u>		<u>€.15.000</u>			<u>MANUT.PATRIM.</u>	<u>€.10.000</u>
		<u>€.12.000</u>			<u>SISTEM. LOCALE</u>	<u>€15.000</u>
					<u>DISTRIB. ACQUA</u>	<u>€.12.000</u>
<u>€.10.000</u>	<u>€.10.000</u>	<u>€.50.000</u>	<u>E.243.000</u>	<u>€.190.000</u>		<u>€.503.000,00</u>

ACCERTAMENTI E IMPEGNI FINALI

ENTRATE PER FONTI DI FINANZIAMENTO						SPESE	
STATO	CIMITERO	OO.UU.	DISCARICA	ALIENAZIONE SCUOLABUS	AVANZO AMM.	OGGETTO INVESTIMENTO	IMPORTO
						<u>SISTEMAZIONE EDIFICIO SCOLASTICO</u>	<u>€. 76.000</u>
						<u>MURO SOSTEGNO FIUME BANNA</u>	<u>€.60.000</u>
						<u>SISTEM.STRADE</u>	<u>€.126.520</u>
						<u>SCUOLABUS</u>	<u>€. 74.280</u>
						<u>SISTEM. CANALI</u>	<u>€.29.900</u>
						<u>MANUT.PATRIM.</u>	<u>€.9.700</u>
<u>€.10.300</u>	<u>€.8.000</u>	<u>€.18.000</u>	<u>E.243.000</u>	<u>€.4.800</u>	<u>€.92.300</u>		<u>€.376.400</u>

ILLUSTRAZIONE DELLE RISULTANZE DELL'ENTRATA

TITOLO I° - ENTRATE TRIBUTARIE

	PREVISIONI	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI
IMPOSTE	257.100,00	250.257,77	246.257,77
TASSE	72.500,00	65.962,98	3.137,68
TRIBUTI SPECIALI	172.500,00	175.612,24	175.437,34
TOTALI	502.100,00	491.832,99	424.832,79

TITOLO II° - ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLE REGIONI E DI ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO

	PREVISIONI	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI
TRASFERIMENTI DALLA STATO	26.000,00	26.345,63	26.345,63
TRASF. CORRENTI DALLA REGIONE	9.600,00	4.117,90	4.117,90
TRASF. DA ALTRI ENTI SETT. PUBBL.	115.500,00	119.083,40	80.223,06
TOTALI	151.100,00	149.546,93	110.686,59

TITOLO III° - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

	PREVISIONE	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI
PROVENTI SERVIZI PUBBLICI	44.200,00	46.134,51	28.221,47
PROVENTI BENI COMUNALI	7.800,00	7.748,85	5.534,37
INTERESSI	100,00	54,76	54,76
PROVENTI DIVERSI	90.500,00	85.573,82	12.179,67
TOTALI	142.600,00	139.511,94	45.990,27

TITOLO IV° - ALIENAZIONI – TRASFERIMENTO DI CAPITALI E RISCOSSIONE DI CREDITI

	PREVISIONE	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI
ALIENAZIONE DI BENI PATRIMON.	14.800,00	12.800,00	8.000,00
TRASF. CAPITALI DALLO STATO	10.000,00	10.314,34	10.314,34
TRASF. CAPITALI DALLA REGIONE			
TRASF. DI CAPITALI DA ALTRI SOGGETTI PUBBL.			
TRASF. DI CAPITALI DA ALTRI SOGGETTI	261.000,00	261.057,31	18.057,31
RISCOSSIONE DI CREDITI			
TOTALI	285.800,00	284.171,65	36.371,65

TITOLO V° - ACCENSIONE DI PRESTITI

	PREVISIONI	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI
ASSUNZIONI DI MUTUI			
TOTALI			

TITOLO VI° - PARTITE DI GIRO

	PREVISIONI	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI
PARTITE DI GIRO	297.800,00	116.450,74	115.550,74

ILLUSTRAZIONE DELLE RISULTANZE DELLA SPESA

TITOLO I° - SPESE CORRENTI

	PREVISIONI	IMPEGNI	PAGAMENTI
FUNZIONE 01 Generali di amministrazione/gestione /controllo	412.000,00	390.662,73	348.553,03
FUNZIONE 03 Polizia locale	43.150,00	41.270,80	35.413,87
FUNZIONE 04 Istruzione pubblica	126.850,00	125.884,73	87.209,84
FUNZIONE 05 Cultura e beni culturali			
FUNZIONE 06 Settore sportivo e ricreativo	18.600,00	17.380,55	9.257,92
FUNZIONE 08 Viabilita' e trasporti	76.600,00	74.773,34	48.521,93
FUNZIONE 09 Gestione territorio e ambiente	118.700,00	117.311,93	81.074,79
FUNZIONE 10 settore Sociale	44.600,00	43.904,68	38.545,82
FUNZIONE 11 Sviluppo economico	5.500,00	4.785,25	4.469,35
TOTALE	846.000,00	815.974,01	653.046,55

TITOLO II° - SPESE DI INVESTIMENTO

	PREVISIONI	IMPEGNI	PAGAMENTI
FUNZIONE 1 Amministrazione generale	86.000,00	85.705,81	4.270,01
FUNZIONE 4 Istruzione pubblica	74.500,00	74.281,99	74.281,99
FUNZIONE 06 Campo ricreativo e sportivo			
FUNZIONE 08 Viabilità e trasporti	127.600,00	127.278,03	5.615,03
FUNZIONE 09 Gestione territorio	60.000,00	60.000,00	
FUNZIONE 11 Sviluppo economico	30.000,00	29.947,64	29.947,64
TOTALE	378.100,00	377.213,47	114.114,67

TITOLO III° - SPESE PER RESTITUZIONE DI PRESTITI

	PREVISIONI	IMPEGNI	PAGAMENTI
RIMBORSO ANTICIPAZIONI DI CASSA	=====	=====	=====
RIMBORSO PRESTITI	62.000,00	61.182,41	61.182,41
TOTALE	62.000,00	61.182,41	61.182,41

TITOLO IV° - PARTITE DI GIRO

	PREVISIONI	IMPEGNI	PAGAMENTI
PARTITE DI GIRO	297.800,00	116.450,74	116.350,74

RISULTATO DELLA GESTIONE

L'Esercizio Finanziario 2012 si chiude con un avanzo di amministrazione di euro 81.772,05 da utilizzare per le spese di "funzionamento non ripetitive" o di investimento e comunque in ottemperanza alle finalità previste dall'art. 187 del decreto legislativo 267/2000.

Si ritiene opportuno riportare il quadro riassuntivo della gestione finanziaria:

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO CASSA AL 1° GENNAIO 2012			473.621,03
RISCOSSIONI	318.900,83	733.432,04	1.052.332,87
PAGAMENTI	397.539,19	944.694,37	1.342.233,56
FONDO CASSA AL 31 DICEMBRE 2012			183.720,34
PAGAMENTI PER AZIONI NON REGOLARIZZATE AL 31/12			00
DIFFERENZA			183.720,34
RESIDUI ATTIVI	231.427,95	448.082,21	679.510,16
RESIDUI PASSIVI	355.332,19	426.126,26	781.458,45
DIFFERENZA			-101.948,29
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2012			<u>81.772,05</u>

L'avanzo di amministrazione, trova esatto riscontro nella seguente verifica:

avanzo di amministrazione al 31/12/2011	euro	242.806,99
entrate accertate anno 2012	euro	1.181.514,25
uscite impegnate anno 2012	euro	1.370.820,63
minori residui attivi	euro	21.359,78
minori residui passivi	euro	44.052,56
avanzo di amministrazione al 31/12/2012	euro	81.772,05

E' necessario precisare che il risultato di gestione è altresì frutto dell'eliminazione di residui attivi riconosciuti in tutto o in parte insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo accertamento del debito/credito oppure ancora per la assoluta o dubbia esigibilità e che deve essere effettuata contestualmente al rendiconto.

ANALISI DELLA FORMAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO 2012.

GESTIONE RESIDUI	PREVISIONE	ACCERTAMENTO/ IMPEGNO	AVANZO
Residui attivi- titolo primo entrate	146.728,42	148.593,72	1.865,30
Residui attivi - titolo secondo entrate	132.679,61	132.841,33	161,72
Residui attivi - titolo terzo entrate	98.730,00	97.480,31	-1.249,69
Residui passivi - titolo primo spese	212.324,33	185.997,26	26.327,07
Totale avanzo dai residui correnti			27.104,40
Residui attivi - titolo quarto entrate	52.580,00	52.580,00	0
Residui attivi - titolo quinto entrate	109.806,54	93.917,83	-15.888,71
Residui passivi - titolo secondo	566.788,48	549.732,73	17.055,75
Totale avanzo dai residui per investimenti			1.167,04
Residui attivi partite di giro	25.585,33	24.915,59	-669,74
Residui passivi partite di giro	17.811,13	17.141,39	669,74
Totale avanzo dai residui per partite di giro			0
TOTALE AVANZO DA GESTIONE RESIDUI			28.271,44
GESTIONE COMPETENZA	PREVISIONE	ACCERTAMENTO/ IMPEGNO	AVANZO
- titolo primo entrate	502.100,00	491.832,99	-10.267,01
- titolo secondo entrate	151.100,00	149.546,93	-1.553,07
- titolo terzo entrate	142.600,00	139.511,94	-3.088,06
- titolo primo spese	846.000,00	815.974,01	30.025,99
- titolo terzo spese	62.000,00	61.182,41	817,59
Totale avanzo da competenza corrente			+15.935,44
- titolo quarto entrate	285.800,00	284.171,65	-1.628,35
- titolo quinto entrate			
- titolo secondo spese	378.100,00	377.213,47	886,53
Totale avanzo da competenza investimenti			-741,82
TOTALE AVANZO DA GESTIONE COMPETENZA			15.193,62
TOTALE COMPLESSIVO AVANZO DA GESTIONE 2012			43.465,06
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2011			242.806,99
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2011 APPLICATO NEL 2012			204.500,00
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2012			81.772,05

Grosso, lì 25/03/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(COSTA MEDIC Luciana)